

# Maste- og antennepolitik

## for Gilleleje By - 2007



# Indholdsfortegnelse

<a href="#">Afsnit 1: Indledning</a> .....	3
<a href="#">Afsnit 1.1 Formål</a> .....	5
<a href="#">Afsnit 1.2 Kommisorium og plangrundlag</a> .....	6
<a href="#">Afsnit 1.3 Læsevejledning</a> .....	6
<a href="#">Afsnit 1.4 Inspiration</a> .....	7
<a href="#">Afsnit 2: Retningslinier for sagsbehandlingen</a> .....	8
<a href="#">Afsnit 2.1 Forhåndsdialog</a> .....	8
<a href="#">Afsnit 2.2 Retningslinier for ansøgningen</a> .....	9
<a href="#">Afsnit 3: Sagsbehandlingens form og forløb</a> .....	11
<a href="#">Afsnit 3.1 Fire ansøgningskategorier</a> .....	11
<a href="#">Kategori A</a> .....	12
<a href="#">Kategori B</a> .....	12
<a href="#">Kategori C</a> .....	12
<a href="#">Kategori D</a> .....	14
<a href="#">Afsnit 3.2 Orienteringscirkel</a> .....	16
<a href="#">Afsnit 4: Principper for placeringer af antennesystemer og master i Gilleleje</a> ...18	
<a href="#">Indledning</a> .....	18
<a href="#">Afsnit 4.1 Principper fælles for alle områder</a> .....	20
<a href="#">Afsnit 4.2. Principper for erhvervsområder</a> .....	22
<a href="#">Afsnit 4.3. By-, bolig og sommerhusområder</a> .....	23
<a href="#">Afsnit 4.4. Bevaringsværdige bymiljøer</a> .....	23
<a href="#">Afsnit 5: Bilag</a> .....	25
<a href="#">Bilag 5.1: Lovgivningen</a> .....	26
<a href="#">Bilag 5.2: Mobile kommunikationssystemer</a> .....	32
<a href="#">Bilag 5.3: Netplanlægning</a> .....	34
<a href="#">Bilag 5.4: Kommisorium for arbejdsgruppen "En mastepolitik for Gilleleje by"</a> .37	

## Afsnit 1: Indledning

Udviklingen indenfor mobiltelefonien med dels den teknologiske udvikling fra 2. generationsteknologien (GSM) til 3. generation (UMTS), dels med et stadig større antal brugere betyder, at der nu og indenfor den nærmeste fremtid er behov for at stadig tættere net. Et tættere net betyder opsætning af flere antennesystemer, der er placeret tættere på hinanden. Antennesystemer, der enten kan være placeret på bygninger eller på forskellige typer af master.

Opsætning af antennesystemer, herunder også forskellige typer af master, ændrer på forskellig vis indtrykket af det bymæssige landskab, hvorfor der kan være nogle placeringer, der er mere hensigtsmæssige end andre. Derfor er der et behov for nogle retningslinier, der både giver den enkelte borger, de erhvervsdrivende, teleoperatørerne og Gribskov Kommune et fælles udgangspunkt for en dialog omkring mobilantener og master.

Disse retningslinier er sammenfattet i denne 'Maste- og antennepolitik for Gilleleje by'. Som navnet antyder, er denne politik retningsgivende for opsætningen af antenner og master i Gilleleje by. Det gælder såvel mobilantennesystemer som radioantennesystemer med tilhørende master. Hvor det vil være hensigtsmæssigt, vil Gribskov Kommune forsøgsvist også kunne bruge principperne bag maste- og antennepolitikken for ansøgninger, der ligger udenfor Gilleleje by. Herved vil administrationen kunne foretage en bred erfaringsopsamling på området, når der foretages en evaluering af politikken, jævnfør nedenstående.

Centralt i udarbejdelsen af maste- og antennepolitikken står en aktiv inddragelse af forskellige interessentgrupper. Arbejdet med politikken blev startet op ved afholdelse af et åbent borgermøde med deltagelse og oplæg af interessenter, der på hver sin vis havde en interesse i den fremtidige udformning af politikken. I forlængelse heraf blev der nedsat en arbejdsgruppe bestående af borgere, en repræsentant fra Sammenslutningen af Græsted-Gillelejes Grundejere, en repræsentant fra Danmarks Naturfredningsforening, en repræsentant fra et mobiltelerådgivningsfirma, to politikere fra planudvalget i Gribskov Kommune samt to medarbejdere fra administrationen.

Arbejdsgruppen har arbejdet med de forskellige aspekter af maste- og antennepolitikken i et løbende samspil med andre medarbejdere i administrationen, for derved at fastholde en dialog omkring ideer og input til politikken set i forhold til sagsbehandlingsmæssige og juridiske aspekter.

Maste- og antennepolitikken for Gilleleje by blev udarbejdet i perioden oktober 2006 til juni 2007, hvorefter planudvalget den 23. maj 2007 valgte at lade en følgegruppe under Grundejerkontaktudvalget udtale sig om politikken inden den gik videre i den politiske proces. Følgegruppen stillede sig positivt over for forslaget til en samlet politik, og bemærkede derudover, at der burde arbejdes for, at udbrede politikken til Helsingør og Græsted. Denne anbefaling er efterfølgende blev godkendt i Planudvalget, Økonomiudvalget og endelig i Byrådet den 12. november 2007. Herefter følger en evalueringperiode frem til april – maj 2008, hvor mulighederne for udbredelse til Helsingør og Græsted vil blive undersøgt



Her opsamles erfaringerne med politikken, hvorefter det er intentionen at udarbejde en samlet maste- og antennepolitik for Gribskov Kommune. Ligeledes vil erfaringerne med udarbejdelsen af maste- og antennepolitikke for Gilleleje by indgå i udarbejdelsen af planstrategien for Gribskov Kommune (der færdiggøres i 2007) samt det videre kommuneplanarbejde, der vil forløbe frem til 2009.



## Afsnit 1.1 Formål

Formålet med maste- og antennepolitikken for Gilleleje by er skabe et fælles grundlag for interessenter som ansøgere (teleselskaber, som lodsejere og konsulenter), borgere i kommunen og kommunens medarbejdere. Det er intentionen, at det fælles grundlag skaber afsættet for en dialog og forventningsafstemning mellem ansøgere, borgere og kommunen.

En dialog hvor udgangspunktet er, at der ikke opsættes flere antennesystemer eller master end højst nødvendigt samtidigt med, at nye antennesystemer og eventuelt master placeres efter de retningslinier, politikken angiver.

I løbet af de sidste par år har der blandt befolkningen i Danmark generelt været en vis skepsis overfor dels antennesystemernes stråling, dels (og samtidigt) overfor masternes udseende – og især højden. Man kan derfor opsummere, at modviljen mod antennesystemerne og masterne både har et sundhedsmæssigt og et æstetisk ben.

Det skal derfor påpeges, at det ikke er påvist, at nærhed til mobilantener har negative sundhedsmæssige konsekvenser for befolkningen. Derfor medtages argumenter mod opsætning af antennesystemer, der udspringer af en bekymring for en sundhedsmæssig risiko, ikke i sagsbehandlingen, jævnfør gennemgangen af lovgivningen i bilag 5.1. Det er imidlertid et emne, der til stadighed diskuteres og undersøges, hvorfor en nærhed til antennesystemer kan have negative psykologiske konsekvenser i form af en utryghed og usikkerhed.

Modviljens andet ben er det æstetiske element, der både omhandler placering og udformning. Her er fokus især rettet mod masten, der bærer antennesystemet. Der kan være en oplevelse af, at udsynet til en mast forringer byens eller kvarterets arkitektoniske kvaliteter og derfor får betydning for borgernes dagligdag.

Et udgangspunkt for denne maste- og antennepolitik er derfor, at master og antenner ikke skal tiltrække sig for meget opmærksomhed i bybilledet, men at der tages hensyn til de enkelte kvarterers arkitektoniske og beplantningsmæssige karakteristika. Udformningen af den enkelte antenneposition, herunder også mast bør tænkes sammen med dens umiddelbare omgivelser. Det handler således om, at der i ansøgningen tages hensyn til helheder i byen set i forhold til den helt konkrete placering.

Således er formålet med denne maste- og antennepolitik at skabe et overblik for berørte interessenter over de forskellige aspekter vedrørende:

- Retningslinier for sagsbehandlingen
- Sagsbehandlings form og forløb
- Principper for placeringer af antennesystemer og master i Gilleleje by
- Samt give baggrundsoplysninger vedr. lovgivningen, kommunikationssystemerne, netplanlægning samt eksempler på antenner og master

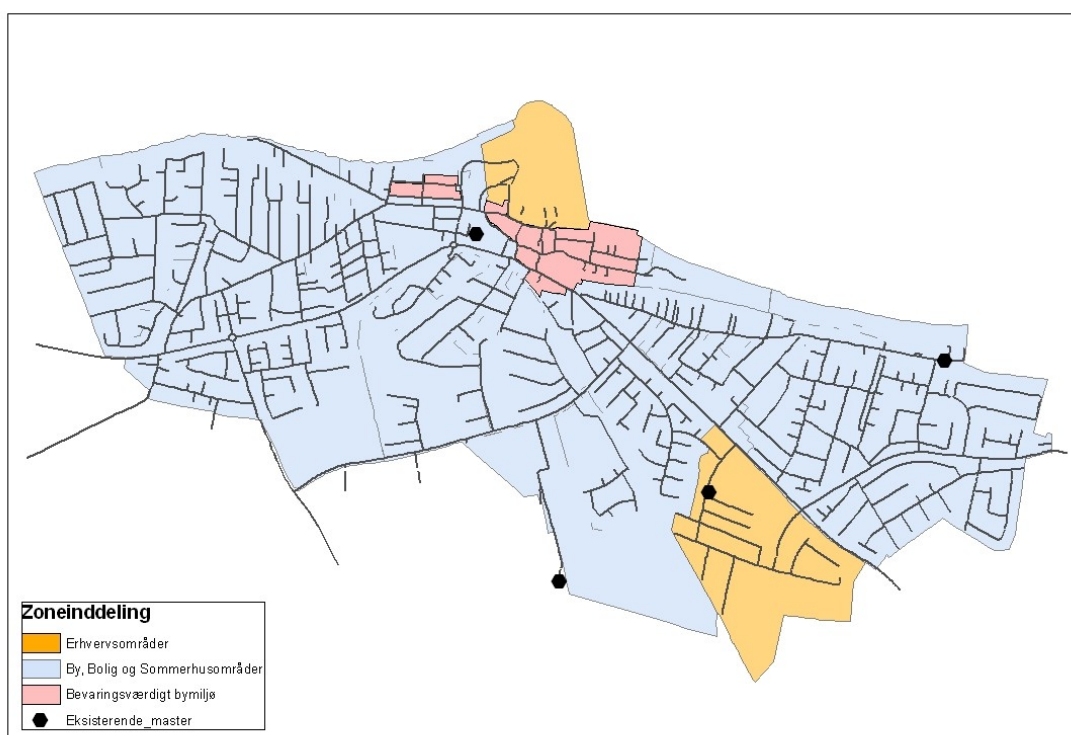
Maste- og antennepolitikken klargør således ansøgningsprocessen omkring opsætning af antennesystemer og master for forskellige interessenter samt an-

giver de retningslinier, Gribskov Kommune ønsker at anvende omkring placeringen af antennesystemer og master i Gilleleje by. Det skal dog fremhæves, at det ved alle ansøgninger om opsætninger af antennesystemer og tilhørende mast, er det kommunens skøn, der endeligt afgør sagens udfald.

## Afsnit 1.2 Kommisorium og plangrundlag

Som udgangspunkt for arbejdet med denne maste- og antennepolitik har Planudvalget, Gribskov Kommune, godkendt et kommisorium. Kommisoret er vedlagt som bilag 5.5. Som plangrundlag nævnes i kommisoret Gilleleje by, kortet herunder viser den nærmere afgrænsning:

Billede 1



## Afsnit 1.3 Læsevejledning

Maste- og antennepolitikken for Gilleleje by er opdelt i to hoveddele. Den første del angiver de retningslinier for kontakt til kommunen og sagsbehandlingen og for opsætning og udskiftning af mobilantener og master, som tilsammen udgør det fælles grundlag.

Den anden del – bilagene – giver den interesserede læser en indføring i lovgivningen, der gælder på området, i teknologien og netplanlægning samt viser

eksempler på antennesystemer og master. Her er en oversigt over antenne- og mastelokaliteter for Gilleleje by også placeret samt kommisoriets for arbejdsgruppen.

Da maste- og antennepolitikken henvender sig til forskellige interessenter som borgere, teleoperatører og ansatte i Gribskov Kommune er politikens afsnit af forskellig interesse for og rettet mod de nævnte interessenter.

Afsnit 2 omhandler retningslinier for sagsbehandlingen og vil således især være af interesse for teleoperatørerne, mobiltelekonsulenter og andre ansøgere.

Afsnit 3 har et bredere sigte, idet afsnittet handler om sagsbehandlingsform, indhold og proces, og således også retningslinier for hvorledes der gives informationer til borgere omkring antenne/maste-ansøgningen. Derfor kan dette afsnit også særligt være af interesse for borgerne i Gilleleje by.

Afsnit 4 afrunder selve maste- og antennepolitikken for Gilleleje by ved at fremhæve principperne for placeringer af antennesystemer og master i Gilleleje by. Disse principper er inddelt i nogle fælles for hele byen samt nogle, der er specifikke for de enkelte zoner i byen. Derfor kan afsnit 4 også have en interesse blandt flere interessent-grupper.

Afsnit 5 udgøres af politikens bilag og er derfor især rettet mod borgere, politikere og administrationen, der ønsker at få yderligere information om lovgivningen, kommunikationssystemerne, netplanlægning, eksempler på antenner og master, placeringen af antenner og master i Gilleleje samt kommisoriets for arbejdsgruppen og dens medlemmer.

## **Afsnit 1.4 Inspiration**

Udfordringen med et øget behov for nye antennesystemer og herunder også master har andre kommuner (Brønderslev, Albertslund, Værløse m.fl.) også arbejdet med, hvilket har inspireret såvel arbejdsgruppe som administration.

Vi vil dog særligt sige tak til Varde Kommune, hvis Masteplan (juli 2006) vi i vores arbejde i høj grad er blevet inspireret af. Varde Kommunes masteplan blev udarbejdet af Plan- og Teknikafdelingen i et samarbejde med Landinspektørgården I/S i Varde.

Sidst men ikke mindst en særlig tak til arbejdsgruppen for et aktivt og meget inspirerende samarbejde omkring maste- og antennepolitikken for Gilleleje by.

Henvendelse vedrørende 'maste- og antennepolitikken for Gilleleje by' kan ske til Team Plan eller Team Byg, Gribskov Kommune, Rådhusvej 3, 3200 Helsingør, [plan-byg@gribskov.dk](mailto:plan-byg@gribskov.dk), 7249 6009



## Afsnit 2: Retningslinier for sagsbehandlingen

### Indledning

Ved opsætning af mobilantennesystemer og -master, er der fire lovområder, der er særligt relevante. Det er maste-, bygge-, plan- og naturbeskyttelseslovgivningen. Alle fire lovgivningsområder er beskrevet i maste- og antennepolitikens bilag med fokus på de aspekter, der kan være relevante i forhold til en ansøgning i Gilleleje by.

Formålet med de retningslinier, der beskrives i dette afsnit af maste- og antennepolitikken, er dels at fremhæve at Gribskov Kommune gerne ser en forhåndsdialog igangsat forud for den endelige ansøgning om opsætning af antennesystem og evt. mastekonstruktion. Dels er det formålet at klargøre nogle retningslinier til selve ansøgningsmaterialet samt at påpege ud fra hvilke generelle og overordnede retningslinier Gribskov Kommune ønsker, at antennesystemer og -master opsættes.

Herved gives også kommunes borgere og andre interessenter et indblik i det sagsbehandlingsforløb, der ligger *forud* for selve ansøgningen.

### Afsnit 2.1 Forhåndsdialog

Gribskov Kommune lægger stor vægt på, at et ansøgningsforløb begynder med en forhåndsdialog med ansøgeren. Det primære formål med forhåndsdialogen er dels at Gribskov Kommune kan vejlede ansøger, dels at Gribskov Kommune og ansøger kan vende forskellige vinkler vedrørende placering og mastetype. Forhåndsdialogen er ikke en forhåndsgodkendelse, men skal betragtes som opstarten på den dialog og proces mellem ansøger og Gribskov Kommune, der leder hen til fremsendelsen af ansøgningen.

Formålet med forhåndsdialogen er:

1. at afklare i hvilken af de fire ansøgningskategorier (se afsnit 3) det påtænkte stykke arbejde falder i. Herved får både kommunen som ansøger en fornemmelse af det videre sagsforløb (jf. afsnit 3)
2. at ansøgeren udpeger og drøfter mulige alternative placeringer af antennesystemet med Gribskov Kommune, såfremt den ønskede placering af kommunen skønnes som uhensigtsmæssig
3. at ansøgeren fremlægger og drøfter mulige alternative mastetyper med Gribskov Kommune, såfremt den ønskede mastetype af kommunen skønnes som uhensigtsmæssig.
4. at ansøger og Gribskov Kommune drøfter retningslinierne for udformningen af selve ansøgningen (jævnfør også afsnit 2.2)

Når en ansøger kontakter kommunen med henblik på at påbegynde en forhåndsdialog, er det i god ide i videst muligt omfang på forhånd at have fremstillet et materiale af en vis kvalitet og have undersøgt forhold ved den berørte matrikel, således at sagsbehandleren bedst muligt kan forberede sig.





Således bedes ansøger undersøge, hvad der eventuelt er tingslyst på matriklen, herunder om den er omfattet af en lokalplan eller byplanvedtægt.

Ligeledes kan det være en fordel, såfremt ansøgeren kan pege på alternative placeringer af antennesystemet end den ansøgeren foretrækker og/eller på alternative mastetyper, der også kunne tages i brug ved opsætningen af antennesystemet. Herved vil det på forhåndsdialogmødet være muligt at drøfte disse mulige alternative placeringer af antennesystem og/eller alternative mastetyper, såfremt det skulle vise sig at være mest hensigtsmæssigt. Som et led i forhåndsdialogen kan besigtigelser foretaget af kommunenes sagsbehandlere af de foreslåede placeringer også indgå, såfremt det skønnes nødvendigt.

Desuden kan det også være hensigtsmæssigt, at ansøgeren forholder sig til retningslinierne for ansøgningsmaterialet (jf. afsnit 2.2), og forholder sig til Gribskov Kommunes planlægningsdokumenter (som kommuneplan, planstrategi, lokalplaner eller byplanvedtægter) samt i videst muligt omfang demonstrerer en helhedstankegang i forhold til placering, mastetype, og i videst muligt omfang fremtidige ønsker om opsætning af flere eller nye antennesystemer. Dette ønskes belyst i selve ansøgningen. I forhold til placering og mastetype kan ansøgeren orientere sig i afsnit 4, der fremhæver de principper for placeringer af antenner og master i Gilleleje by, som Gribskov Kommune ønsker at arbejde ud fra.

Det skal fremhæves, at jo tidligere forhåndsdialogen igangsættes med et grundigt materiale, jo hurtigere sagsbehandlingsforløb vil ansøgeren opleve, jf. nedenstående afsnit.

## **Afsnit 2.2 Retningslinier for ansøgningen**

Som en del af maste- og antennepolitikken for Gilleleje by er der udarbejdet retningslinier for selve ansøgningen, som ansøger med fordel kan tage afsæt i ved udarbejdelsen af selve ansøgningen. Nogle af retningslinierne kan med fordel afklares i løbet af forhåndsdialogen og derved opsamles i selve ansøgningen. Formålet med disse retningslinier for ansøgningen er at klargøre for ansøgeren, dels hvilken type materiale Gribskov Kommune efterspørger i en ansøgning om opsætning af antennesystemer og eventuelt mast, dels hvilke overvejelser ansøgeren med fordel kan demonstrere er gjort i forbindelse med valget af den bestemte antennelokation.

Retningslinierne for ansøgningen og ansøgningsmaterialet er som følger:

1. At ansøger i ansøgningen demonstrerer en helhedstankegang, dvs. sandsynliggør deres fremtidsplaner ifht. deres fremtidige behov for yderligere antenner og evt. master, så godt som det er muligt, med henblik på at kommunenes sagsbehandlere kan forholde sig til helheden *samt* den ansøgte placering
2. At ansøger tager hensyn til, at Gribskov Kommune ønsker at udøve et forsigtighedsprincip i forhold til placeringer af antennesystemer (læs afsnit 4)
3. At ansøger tager hensyn til den omgivende bebyggelse, bymæssighed og grønt areal i forhold til forslag til type af



mast, herunder eventuelt overvejer muligheder for camouflaging

4. At ansøger i ansøgningen forholder sig til 'Maste- og antennepolitikken for Gilleleje by' og de øvrige plandokumenter (som planstrategi, kommuneplan og eventuelle lokalplaner/byplanvedtægter) som kommunen bruger som planlægningsredskaber
5. At ansøgningen vedlægges et solidt illustrationsmateriale, der:
6. viser antennen/masten i et opstalt
7. angiver antennens/mastens størrelsesforhold ifht. den omgivende bebyggelse i en situationsplan i målestok 1:500 eller 1:200, der viser samtlige bygninger på matriklen med tydelig angivelse af nye og eksisterende bygninger, master og teknikhuse samt disses indbyrdes afstand og afstand til skel og vej. Desuden angives nordpil, indkørsel og eventuelle byggelinier
8. viser antennen/masten fra de perspektiver, der måtte være aftalt med sagsbehandleren
9. kan være brugbart i et eventuelt videre informationsforløb for borgere, der ligger indenfor ansøgningens orienteringscirkel (jf. afsnit 3). Således vil det være en fordel såfremt illustrationsmaterialet også kan forstås af lægmand
10. To dækningskort, der viser dækning for henholdsvis 2G (GSM) og 3G (UMTS) på ansøgningstidspunktet for den pågældende teleoperatør

Desuden bedes ansøgning indeholde:

- en redegørelse for eksisterende/nye bygningskonstruktioner med statiske beregninger
- en beskrivelse af antennesystemet og mast samt eventuelle dispensationsansøgninger
- en fuldmagt fra alle tinglyste ejere af ejendommen *eller* dokumentation for ejerforhold som f.eks. kopi af købsaftale eller tinglyst skøde

Ligeledes er det hensigtsmæssigt, at ansøgningen udformes på en sådan måde, at det i fremtiden vil være muligt at opsætte nye eller flere antennesystemer på lokationen (jf. masteloven og eventuelt bilag 5.1).



## Afsnit 3: Sagsbehandlings form og forløb

Dette afsnit omhandler sagsbehandlings form og forløb og hvordan disse to forhold fastlægges i forhold til den konkrete ansøgning. Det der bestemmer sagsbehandlings form og forløb, er først og fremmest fire ansøgningskategorier, som Gribskov Kommune arbejder ud fra ved antenne/masteansøgninger.

Derfor vil afsnit 3.1 gennemgå de fire ansøgningskategorier. Herved kan ansøgere få en pejling af, under hvilken kategori vedkommendes ansøgning sandsynligvis vil blive kategoriseret, og få et overblik over det forløb ansøgningen vil blive en del af. Den interesserede borger vil ligeledes kunne orientere sig om sagsbehandlings forløb.

Centralt for sagsbehandlings form og forløb er, hvornår der sker en informering af borgere om ansøgningen gennem naboorienteringer. I hvilke ansøgningskategorier, det sker, samt hvordan det sker, indgår også i gennemgangen af de fire ansøgningskategorier. Naboorienteringernes størrelse og form er betemt af en orienteringscirkel. Principperne bag denne gennemgås derfor i afsnit 3.2.

### Afsnit 3.1 Fire ansøgningskategorier

Der er mange forskellige typer af ansøgninger, når det gælder opsætning af antennesystemer og/eller master. Derfor vil det ikke være hensigtsmæssigt at forsøge at opstille én enkelt generel beskrivelse af sagsbehandlingsforløb og formen herpå. Til trods for at sagsbehandlingen altid vil tage sit udgangspunkt i den enkelte konkrete ansøgning, vil Gribskov Kommune i høj grad bestræbe sig på at anvende en af de fire ansøgningskategorier på de enkelte ansøgninger for derved hurtigt at give ansøger, kommune og borgere et overblik over, hvordan det videre sagsbehandlingsforløb vil være.

Her skelnes imellem fire ansøgningskategorier:

- A) Opsætning af et nyt sæt eller udskiftning af gammelt antennesystem på eksisterende mast eller bygningsdel (dvs. hvor der i forvejen er opsat antennesystemer)
- B) Etablering af ny antenneposition på eksisterende bygningsdele (dvs. hvor der ikke i forvejen er opsat antennesystemer)
- C) Etablering af ny antenneposition på en eksisterende masteposition, der kræver udskiftning af masten til en mast med større operatørkapacitet. Kategori C er opdelt i 3 underkategorier alt efter omfanget af det ansøgte
- D) Etablering af ny antenneposition og mast eller tilsvarende konstruktion

Det skal fremhæves, at de fire ansøgningskategorier omfatter alle typer af antennesystemer og mastetyper.



Yderligere skal det fremhæves, at der til de fire ansøgningskategorier er knyttet to forskellige naboorienteringsforløb – ét *med* et orienteringsmøde og ét *uden* et orienteringsmøde.

### **Kategori A**

Denne kategori gælder for ansøgninger, hvor der ansøges om at opsætte et nyt sæt eller udskifte et eksisterende antennesystem på en eksisterende mast eller bygningsdel, og hvor udskiftningen af antennen *ikke* medfører, at der skal ændres grundlæggende på mastens/bygningsdelens bæreevne og udseende.

Sagsbehandlingsforløbet og form vil være således, at:

- Der igangsættes ikke orienteringer af borgere og andre interessenter
- Der sker en administrativ sagsbehandling via en byggeansøgning (BR-95, kap 1, stk.2), såfremt der er tale om opsætning af nye antenner på eksisterende lokationer (master eller bygningsdele) eller hvis der er tale om udskiftning af et antennesystem til nyt i samme størrelse

### **Kategori B**

Denne kategori gælder for ansøgninger, hvor der ansøges om at etablere nye antennepositioner på eksisterende bygningsdele (som bygningers tage, skorste-ne og lign), hvor der ikke i forvejen var opsat antennesystemer.

Sagsbehandlingsforløbet og form vil kronologisk være således, at:

- Der igangsættes en forhåndsdialog, se afsnit 2.1, og når Gribskov Kommune og ansøger er kommet frem til en løsning, der tilgodeser begge parter, indsendes ansøgningen
- Ansøgningen fremlægges for Planudvalget ved først kommende udvalgs-møde og ved en positiv tilbagemelding på at arbejde videre med det an-søgte,
- Igangsættes der en orientering af borgere og andre interessenter inden-for orienteringscirklen (jf. afsnit 3.2) ved at udsende et informationsma-teriale og gennem afholdelse af et orienteringsmøde
- Eventuelle indsigelser behandles, hvilket kan føre til at:
- Ansøgningen fremlægges eventuelt igen for Planudvalget ved første kommende udvalgs-møde

### **Kategori C**

Denne kategori gælder for ansøgninger, hvor der ansøges om at etablere en ny antenneposition på en eksisterende masteposition, men hvor opsætningen af antennen også kræver en udskiftning af masten til en ny kraftigere mast, der kan bære flere antenner.

Kategori C er opdelt i 3 underkategorier alt efter omfanget af det ansøgte, og sagsbehandleren vurderer på baggrund af højdeforøgelsen samt eventuelt på baggrund af andre visuelle forandringer under hvilken underkategori C1, C2 el-ler C3, ansøgningen falder. Retningslinierne for kategoriseringen af ansøgnin-gerne ud fra højdeforøgelsen har følgende retningslinier:

- Under 5% betyder en kategori C1
- Mellem 5 og 20 % betyder en kategori C2
- Over 20 % betyder en kategori C3



Sagsbehandlingens forløbet og formen for de tre underkategorier vil være således at:

**Underkategori C1:**

- Der ikke igangsættes orienteringer af borgere og andre interessenter
- Der sker en administrativ sagsbehandling via en byggeansøgning (BR-95, kap 1, stk.2)



### **Underkategori C2:**

- Der igangsættes en forhåndsdialog, se afsnit 2.1, og når Gribskov Kommune og ansøger er kommet frem til en løsning, der tilgode- ser begge parter, indsendes ansøgningen
- Ansøgningen fremlægges for Planudvalget ved først kommende udvalgs- møde og ved en positiv tilbagemelding på at arbejde vi- dere med det ansøgte,
- igangsættes der en naboorientering af borgere og andre interes- senter indenfor orienteringscirklen (jf. afsnit 3.2) ved at udsende et informationsmateriale, men *uden* at afholde et orienterings- møde.
- Eventuelle indsigelser behandles, hvilket kan føre til at
- Ansøgningen eventuelt fremlægges igen for Planudvalget ved før- ste kommende udvalgs- møde

### **Underkategori C3:**

- Der igangsættes en forhåndsdialog, se afsnit 2.1, og når Gribskov Kommune og ansøger er kommet frem til en løsning, der tilgode- ser begge parter, indsendes ansøgningen
- Ansøgningen fremlægges for Planudvalget ved først kommende udvalgs- møde og ved en positiv tilbagemelding på at arbejde vi- dere med det ansøgte,
- igangsættes der en orientering af borgere og andre interessenter indenfor orienteringscirklen (jf. afsnit 3.2) ved at udsende et in- formationsmateriale og gennem afholdelse af et orienteringsmøde
- Eventuelle indsigelser behandles, hvilket kan føre til at
- Ansøgningen fremlægges eventuelt igen for Planudvalget ved før- ste kommende udvalgs- møde

### **Kategori D**

Denne kategori gælder for ansøgninger, hvor der ansøges om en etablering af en ny antenneposition på en ny mast. Det vil sige, at der på det sted, hvor der ønskes at blive opsat en ny antennesposition ikke før har været hverken anten- ner eller master til at bære disse.

Sagsbehandlingens forløbet og form vil kronologisk være således, at:

- Der igangsættes en forhåndsdialog, se afsnit 2.1, og når Gribskov Kom- mune og ansøger er kommet frem til en løsning, der tilgodeser begge parter, indsendes ansøgningen
- Ansøgningen fremlægges for Planudvalget ved først kommende udvalgs- møde og ved en positiv tilbagemelding på at arbejde videre med det an- søgte,
- igangsættes der en orientering af borgere og andre interessenter inden- for orienteringscirklen (jf. afsnit 3.2) ved at udsende et informationsma- teriale og gennem afholdelse af et orienteringsmøde
- Eventuelle indsigelser behandles, hvilket kan føre til at
- Ansøgningen fremlægges eventuelt igen for Planudvalget ved første kommende udvalgs- møde



## Afsnit 3.2 Orienteringscirkel

En orienteringscirkel er Gribskov Kommunes måde at fastlægge, hvilke naboer til den matrikel, hvor der ansøges om opsætning eller udskiftning af antennesystemer og/eller master, der inddrages gennem en naboorientering. Derfor vil dette afsnit 3.2 klarlægge principperne for orienteringscirklen, samt hvordan den beregnes.

En naboorientering i forbindelse med antenne- og masteansøgninger i Gribskov Kommune består dels af udsendelse af informationsmateriale, dels af afholdelse af et orienteringsmøde. Gribskov Kommune ønsker ved at gøre brug af en orienteringscirkel at brede orienteringen af borgere og andre interessenter i forbindelse ansøgningerne ud, hvorfor brugen af orienteringscirklen betyder, at flere borgere/interessenter høres end det lovmæssigt betemte.

Samtidigt er det også nødvendigt med en afgrænsning af hvem og hvor mange borgere/ interessenter, der høres for at Gribskov Kommune kan fastholde ønsket om effektivitet og kvalitet i opgaveløsningen – her i behandlingen af antenne- og masteansøgninger. Derfor skal det fremhæves, at underskriftindsamlinger i forbindelse med ansøgninger af Gribskov Kommune anses som meningstilkendegivelser, hvorfor underskriverne ikke yderligere orienteres.

Principperne bag en orienteringscirkel er at:

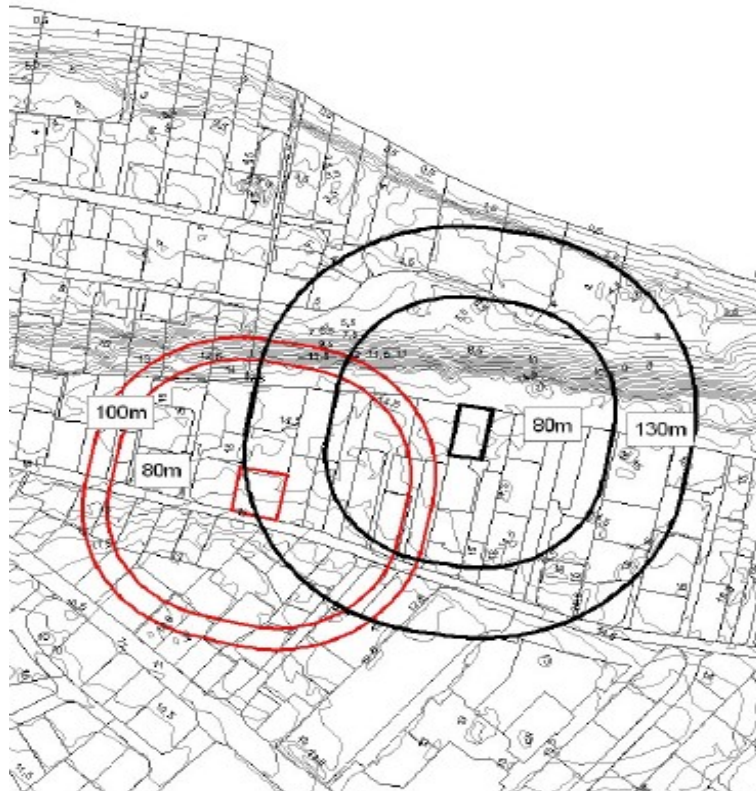
- Borgere indenfor orienteringscirklen får tilsendt ansøgningen, herunder også illustrationsmateriale til orientering om det ansøgte og bliver eventuelt direkte inviteret til et orienteringsmøde
- Borgere indenfor orienteringscirklen får tilsendt et referat af orienteringsmødet med en frist på 2 uger til at fremsende indsigelser
- Borgere indenfor orienteringscirklen får tilsendt information om udfaldet af ansøgningen
- Borgere udenfor orienteringscirklen kan finde informationen på [gribskov.dk](http://gribskov.dk)
- Det offentliggøres i Ugeposten og på kommunens hjemmeside, at der er indsendt en ansøgning, og at informationer kan ses på [www.gribskov.dk](http://www.gribskov.dk), samt at borgere indenfor orienteringscirklen bliver direkte kontaktet

Selve orienteringscirklen, der afgør hvilke beboere eller ejere af ejendommen der orienteres i orienteringsprocessen, beregnes ud fra en matematisk model. Udgangspunktet for modellen er mastens højde ganget med en faktor 4. Her ved findes der frem til **minimumsorienteringscirklen** (moc).

Men da det visuelle indtryk af en mast er forskelligt alt efter højdeforskellen i landskabet, tager beregningen af orienteringscirklen også højde for dette. Det sker ved, at højdeforskellen mellem mastens fod og det laveste punkt af minimumsorienteringscirkelens periferi lægges til mastens højde, hvorefter beregningen foretages igen. Det vil sige, at hvis masten er højereliggende udvides orienteringscirklen. orienteringscirklen mindskes dog ikke, hvis masten er lave-religgende.

Her er to forskellige eksempel på beregningen af en orienteringscirkel, hvor masten er 20 meter høj, se billede 2:





For det første eksempel (de røde cirkler) beregnes minimumsorienteringscirklen ved at udregne  $20 \times 4 = 80$  meter. Dernæst beregnes den relative mastehøjde ved at højdeforskellen mellem mastens fod og det laveste punkt af minimumsorienteringscirkelns periferi lægges til mastens højde, hvilket i dette eksempel betyder, at der lægges 5 meter til mastens højde. Herefter beregnes orienteringscirklen ved at udregne  $25 \times 4 = 100$  meter. Således bliver orienteringscirklen på 100 meter og alle beboere eller ejere af ejendommen indenfor eller som berører af orienteringscirklen, informeres om antenne- og masteansøgningen.

For det andet eksempel (de sorte cirkler) gælder, at højdeforskellen i landskabet er betydeligt større, hvorfor den endelige orienteringscirkel bliver større. Først beregnes minimumsorienteringscirklen ved at udregne  $20 \times 4 = 80$  meter. Dernæst beregnes den relative mastehøjde ved at højdeforskellen mellem mastens fod og det laveste punkt af minimumsorienteringscirkelns periferi lægges til mastens højde, hvilket i dette eksempel betyder, at der lægges 12,5 meter til mastens højde. Herefter beregnes orienteringscirklen ved at udregne  $32,5 \times 4 = 130$  meter.



## Afsnit 4: Principper for placeringer af antennesystemer og master i Gilleleje

### Indledning

Som det ses af ovenstående afhænger sagsbehandlingsforløbet og form af ansøgningskategorien. På samme måde afhænger sagsbehandlingsindholdet af, hvor henne i Gilleleje masten/antennen ønskes opstillet eller udskiftet. Nogle forhold er gældende for alle placeringer, mens andre er kun gældende for henholdsvis erhvervsområder, by-, bolig- og sommerhusområder og det bevaringsværdige bymiljø i Gilleleje.

Det er generelt Gribskov Kommunes udgangspunkt, at etablering af nye antenner og master skal søges placeres, hvor de påvirker byens beboere og miljø mindst muligt. Gribskov Kommune ønsker at udøve et forsigtighedsprincip i forhold til placeringen af antennesystemer (jævnfør afsnit 1.1). Det betyder, at antennesystemer ikke placeres på skoler eller alle typer af institutioner i kommunen. Der ønskes i videst muligt omfang benyttet en afstand mellem institutionen og antennesystemets mast, der beregnes ud fra mastens højde gange med faktor 4. Eksempelvis bør der derfor være en afstand på 100 m mellem selve skolebygningen og masten, hvis masten er 25 meter høj.

Desuden betyder forsigtighedsprincippet også, at der i videst muligt omfang tages hensyn til mennesker og miljø, således at antennesystemerne placeres så vidt muligt i afstand af boligområder og under hensyntagen til det omgivende miljø.

Derimod kan andre offentlige bygninger (som f.eks. administrationsbygninger, rådhus mv) med fordel overvejes som mulige antenne- og mastelokationer. Gribskov Kommune ser endvidere en placering i erhvervsområder som den mest hensigtsmæssige, mens tætbebyggede boligområder er de mindst hensigtsmæssige.

Ønsket om at tage hensyn til det omgivende miljø, som formuleret i forsigtighedsprincippet, betyder især at kommunens sagsbehandlere nøje vil overveje den forslåede mastetype. I nogle tilfælde – eksempelvis ved ansøgning om opsætning af en mast i et erhvervs- eller i et byudviklingsområde – kan sagsbehandlerne vurdere, at det vil være mest hensigtsmæssigt med opsætning af en gittermast, der kan bære 3-4 antennesystemer frem for opsætning af flagstangsløsninger, der kan bære 1-2 antennesystemer. Hensigten bag forsigtighedsprincippet's hensyn til miljøet betyder således, at det samlede antal af master i Gilleleje by holdes så lavt som muligt.

Det kan blive nødvendigt at placere master og antenner i områder, der er kendetegnet ved tæt bebyggelse eller bevaringsværdige bymiljøer, hvis også de centrale dele af byen skal have rimelige sende- og modtageforhold. I så fald skal der ske en konkret vurdering af mast eller antennesynlighed og mulig gene efter nedenstående retningslinjer. Muligheden for at camouflere antenner eksempelvis gennem farvelægning af master eller vha. beplantning kan især overvejes i disse tilfælde, således at antennesystemet/masten i størst muligt

omfang tager hensyn til den omgivende bebyggelse, bymæssighed eller grønne areal samt nedenstående principper.



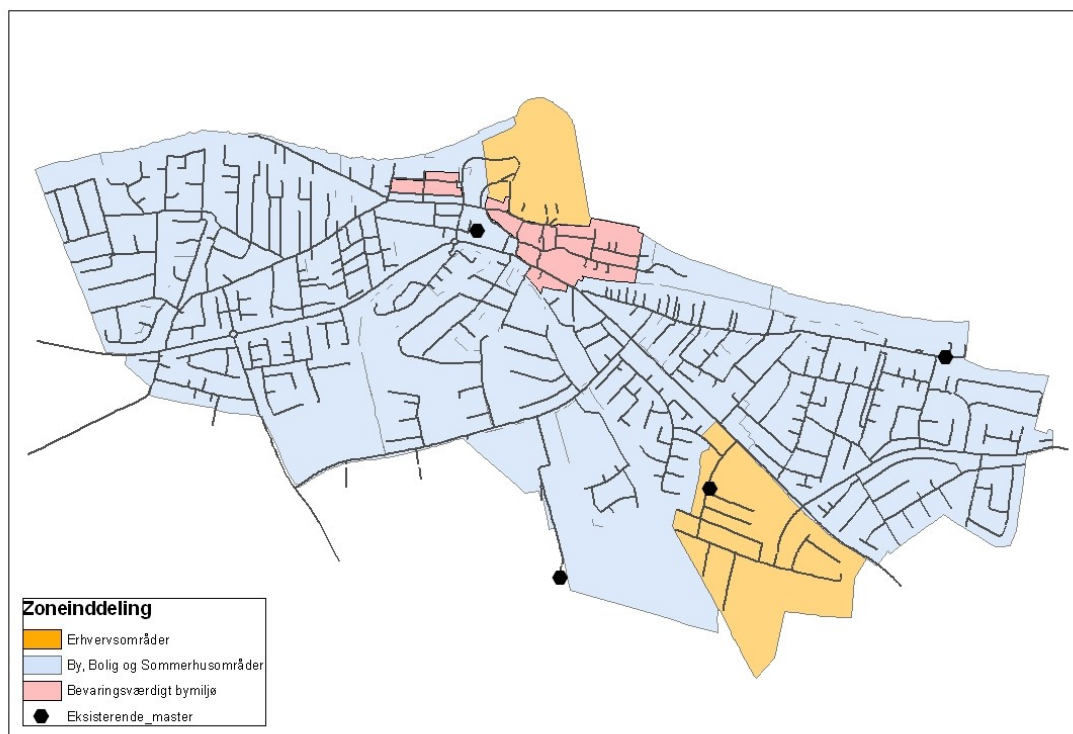
## Afsnit 4.1 Principper fælles for alle områder

- 1.1: Nye antenner og master skal søges placeret i erhvervsområder. Kun hvis det kan godtgøres, at der ikke er andre muligheder, kan en opstilling i andre områder i byen tillades. Opstilling af master og antenner ved eller på skoler eller andre offentlige institutioner tillades ikke. Der bør være en afstand på 4 gange mastens højde mellem institutionen og masten med antennen.
- 1.2: Telekommunikationsanlæg tillades fortrinsvis på eksisterende bygninger eller på eksisterende master. Det gælder også bygninger/master, der benyttes af andre operatører.
- 1.3: Som det første skal muligheden for etablering af ny antenneposition på eksisterende positioner – også fra andre operatører – undersøges.
- 1.4: Der tillades kun opstillet nye master, hvor det ikke er muligt at bruge bygninger eller eksisterende master.
- 1.5: Ved opstilling af master til mobiltelefoni stilles krav om, at der skal være plads for andre operatører.
- 1.6: Hvor der meddeles tilladelse til opstilling af master, tinglyses krav om fjernelse senest 1 år efter, at mastens anvendelse til telekommunikationsformål er ophørt.
- 1.7: Mastehøjden skal vurderes med de omkringliggende bygninger/omgivelseres højde og arealmæssige udstrækning.
- 1.8: Masten skal gøres så lav som mulig uden at tilsidesætte mulighederne for, at flere operatører kan anvende samme mast til samme eller andre sendesystemer.
- 1.9: Indenfor lokalplanlagte områder med bygningsbevarende bestemmelser eller bestemmelser om bevaringsværdigt miljø og indenfor en afstand af 300 m fra en kirke eller en fredet bygning gælder samme retningslinier som for bevaringsværdige bymiljøer.
- 1.10: Langs veje skal mastens placering vurderes i forhold til synsfeltet fra vejen, og oversigtsarealer ved vejkryds mm. skal friholdes.
- 1.11: Der skal foretages sikring imod uvedkommendes adgang til mast, antenne, teknikhus og kabelfremføring.
- 1.12: Hvis teknikrum er synlig fra et boligområde, byens indfaldsveje og landskabets overordnede veje, skal det udformes med afskærmende beplantning, i eksisterende bygninger eller i en bygning, som i sit ydre tilpasses de omgivende bygninger bl.a. mht. konstruktion, materialer og farver.

1.13: Små master til radiokommunikation (under 12 m) kan tillades opstillet tæt ved bygninger (minimum 2,5 m fra skel), forudsat at en naboorientering ikke medfører væsentlige indsigelser.

Ovenstående principper er uafhængige af mastens geografiske placering i Gilleleje by. I det følgende gennemgås principper, der også er gældende for bestemte dele af Gilleleje. Det drejer sig først om de i kommuneplanen udpegede erhvervsområder (4.2), dernæst by- og boligområder (4.3), der dækker over resten af Gilleleje, for de områder, der betegnes som 'bevaringsværdigt bymiljø' (4.4) er der dog yderligere skærpede bestemmelser. Jævnfør nedenstående illustration for den geografiske opdeling af Gilleleje:

Billede 3



*Gilleleje havn er udpeget som erhvervsområde, men det skal bemærkes, at der i den for området gældende lokalplan 15.58's formålsparagraf er fastsat, "at området kun anvendes til bebyggelse for virksomheder, som har naturlig tilknytning til havnen". Opstilling af selvstændige master med det eksklusive formål at bære mobilantennesystemer er derfor ikke umiddelbart forenligt med de planlægningsmæssige rammer.*

## Afsnit 4.2. Principper for erhvervsområder

2.1: I erhvervsområder – dvs. områder der i forbindelse med kommuneplanen og/eller en lokalplan er udlagt til håndværks- havne- og industriformål - skal antenner fortrinsvis placeres på eksisterende skorstene, lysmaster eller bygningsdele.

2.2: Alle antenner er tilladte, men skal vælges efter omgivelserne.

2.3: Der kan opsættes nye antenner på eksisterende master. Det gælder også master, der benyttes af andre operatører.

2.4: Der tillades kun nye master, hvor det ikke er muligt at opsætte antenner på bygninger, bygningsdele (f.eks. en skorsten) eller eksisterende master.

2.5: Teknikrum skal placeres i eksisterende bygninger eller tilpasses omgivelserne ved konstruktion, materialevalg og farver eller udformes med afskærmende beplantning.

### **Afsnit 4.3. By-, bolig og sommerhusområder**

3.1: Opstilling af nye master tillades kun, hvis det godtgøres, at der ikke kan findes anden løsning.

3.2: Antenner kan som udgangspunkt placeres på tage eller indarbejdes i bygningens konstruktion og arkitektur.

3.3: Antenner skal placeres, så de syner mindst muligt fra gadeplan – enten ved tilpasning af bærerør, indarbejdet i bygningens konstruktion, eller camoufleret som eksempelvis en flagstang, lysmast eller pæl.

3.4: Teknikrum, -skabe eller -kabiner skal placeres så de syner mindst muligt fra gadeplan og skal i sit ydre tilpasses de omgivende bygninger bl.a. mht. konstruktion, materialer og farver.

3.5: Som udgangspunkt skal placeringen af antenner og master være, hvor det påvirker færrest mennesker, eksempelvis ved idrætsanlæg, åbne arealer, offentlige bygninger (institutioner undtaget) eller større trafik anlæg.

### **Afsnit 4.4. Bevaringsværdige bymiljøer**

4.1: Afgrænsningen af den bevaringsværdige midtby i Gilleleje fremgår af billede 1 og 3 og har taget sit udgangspunkt i arbejdet med bevarende lokalplan 15.31 for 'det gamle Gilleleje'.

4.2: Opstilling af nye master indenfor afgrænsningen af de bevaringsværdige bymiljøer i Gilleleje skal undgås.

4.3: Antenner bør som udgangspunkt ikke placeres indenfor afgrænsningen eller indenfor andre områder, hvor der i en lokalplan er bygningsbevarende bestemmelser eller bestemmelser om bevaringsværdigt miljø.

4.4: Hvis det for at opnå en tilfredsstillende dækningsgrad er nødvendigt at placere en antenne indenfor bevaringsområdet, skal en antenne placeres, så den ikke er synlig fra gadeplan, f.eks. skjult i en eksisterende skorsten, hjørnesøjle eller lignende bygningsdel.

- 4.5: Kun i særlige tilfælde kan accepteres en synlig placering, og som f.eks. i en flagstang, en skorstensattrap eller lignende.
- 4.6: Hvor det er formålstjenstligt må der opsættes integrerede antenner (dvs. antenner med plads til flere sendesystemer i et kabinet).
- 4.7: Antenner skal i hvert tilfælde tilpasses konstruktion og arkitektur ved det enkelte hus.
- 4.8: Antennepositionen skal vurderes i forhold til husets bevaringsværdi.
- 4.9: På huse med høj bevaringsværdi skal udformningen være yderst følsom.
- 4.10: Teknikrum må kun placeres i eksisterende bygninger eller baghave, som i sit ydre tilpasses de omgivende bygninger bl.a. mht. konstruktion, materialer og farver.

## Afsnit 5: Bilag

I disse bilag er det mulig at finde mere information omkring den lovgivning, der kommer i spil, når et antennesystem og evt. en mastekonstruktion skal opsættes – se bilag 5.1. Yderligere kan der i bilag 5.2 læses mere om teknologien, der bruges til mobiltelefonerne, mens bilag 5.3 kort forklarer principperne bag opbygningen af det enkel mobilnet og netplanlægning. Bilag 5.4 viser kommissoriet for arbejdsgruppen samt dets medlemmer.

For oversigt over de eksisterende antenne- og mastelokationer i Gilleleje by henvises til IT- og Telestyrelsens mastedatabase ([www.mastedatabasen.dk](http://www.mastedatabasen.dk)).



## Bilag 5.1: Lovgivningen

I forbindelse med maste- og antennesager er det ansøgers ansvar at skaffe sig overblik over, hvilke bestemmelser det påtænkte skal overholde. Maste- og antennesager er omfattet af Byggeloven og må derfor ikke være i strid med bestemmelserne i bygningsreglementerne eller Byggeloven. I bygningsreglementerne henvises der til andre regelsæt, der også skal overholdes. Ligger den pågældende ejendom i kystnærhedszonen, indenfor skovbyggelinien eller er den omfattet af strandbeskyttelseslinien, kan det påtænkte måske ikke gennemføres. I hvert fald vil det påtænkte kræve yderligere tilladelser. For at få tilladelse til opstilling af master og antenner mv. skal der tages hensyn til alle disse bestemmelser. Gribskov Kommune kan naturligvis vejlede heri, men for at øge kendskabet til bestemmelserne er de vigtigste love og bestemmelser gengivet her.

### **Masteloven**

*Bekendtgørelse af lov om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål m.v., lov nr. 681 af 23. juni 2004 med senere ændringer.*

Masteloven tilsigter at minimere antallet af antennemaster og deres skadevirkninger på landskabet ved at tildele de lokale landzone- og bygningsmyndigheder (kommunen) kompetence til at påbyde mobiltelefonselskaber en fælles udnyttelse af eksisterende master. Loven giver også myndighederne kompetence til at påbyde opsætning af antennesystemer på bygninger, master og andre høje konstruktioner, der ikke i forvejen anvendes til kommunikationsformål.

### **Byggeloven**

*Bekendtgørelse af byggelov, lov nr. 452 af 24. juni 1998 med senere ændringer.*

Master og antennesystemer falder ind under byggelovens definition af bebyggelse. Byggeloven finder anvendelse ved opførelse af ny bebyggelse samt ved ombygninger og andre forandringer, som er væsentlige i forhold til byggelovgivningen. Loven finder endvidere anvendelse ved ændringer i benyttelsen. Der er i medfør af byggeloven fastsat nærmere regler i de to bygningsreglementer, Bygningsreglementet 1995 og Bygningsreglementet for småhuse 1998, som f.eks. finder anvendelse

ved:

- Opstilling af ny mast med antennesystem
- Opsætning af nyt antennesystem
- ændring af eksisterende antennesystem på eksisterende mast eller bygning
- Eksisterende mast forhøjes eller på anden måde ændres væsentligt.

De regler, der er af særlig betydning for master og antenner, er reglerne om, hvornår der skal søges byggetilladelse eller ske anmeldelse samt regler om bebyggelsens højde, afstandsforhold og konstruktive forhold. Opmærksomheden skal her rettes imod, at der forventes vedtaget et nyt bygningsreglement i 2008.

## **Byggetilladelse**

Et byggearbejde må ikke påbegyndes uden skriftlig tilladelse. Det gælder i alle sager vedr. master og antenner, undtagen i de få situationer, hvor et byggearbejde kan ske uden forudgående tilladelse. Der skal søges om dispensation til afvigelser fra byggelovgivningen, og en dispensation skal meddeles skriftligt. En ansøgning skal vedlægges tegningsmateriale i henhold til maste- og antennepolitikens afsnit 2.2. Når et byggearbejde er afsluttet, skal det færdigmeldes til kommunalbestyrelsen, og det må ikke tages i brug uden forudgående ibrugtagningstilladelse.

## **Byggetilladelse uden ansøgning eller anmeldelse**

Opførelse af radio- og blokhytter m.v. til offentlig trafik med et areal på højst 30 m<sup>2</sup> og en højde der ikke overstiger 3 m kræver ingen forudgående tilladelser i h.t. Bygningsreglement 1995 kap.1.2 stk. 1 litra d, medmindre en lokalplan eller en byplanvedtægt med regulerende bestemmelser fastlægger andet.

## **Dispensation og naboorientering**

Kommunen kan give dispensation fra de materielle bestemmelser i byggeloven og bygningsreglementerne, hvis kommunen skønner, at det er foreneligt med de hensyn, der ligger bag den bestemmelse, der søges dispensation fra. Der kan først gives dispensation efter en forudgående nabohøring iht. Byggelovens § 22, stk. 2, hvor naboerne gives 14 dage til at fremkomme med evt. indvendinger. Efterfølgende orienteres naboer, der har fremsendt bemærkninger, om kommunens afgørelse.

Høringen af naboerne kan undlades, hvis kommunen skønner, at en dispensation er af underordnet betydning for de pågældende naboer. Iht. Forvaltningslovens § 19 kan en dispensation fra Byggeloven også forudsætte en høring af andre end naboer, hvis pågældende kan anses som værende en part i sagen. En dispensation bortfalder efter 2 år, hvis den ikke er udnyttet inden.

## **Forhold til anden lovgivning**

Det er i alle situationer ansøgerens pligt at undersøge, om et påtænkt byggearbejde er i strid med byggelovgivningen, tinglyste servitutter eller andre byggeforskrifter. Inden der kan gives byggetilladelse, skal kommunen desuden undersøge, om byggearbejdet er i strid med bl.a. følgende anden lovgivning: Lov om planlægning, Lov om naturbeskyttelse, Lov om bygningsfredning, Lov om skove, Lov om miljøbeskyttelse, Lov om forurennet jord, Lov om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål mv., Lov om arbejdsmiljø, Lov om offentlige veje, Lov om private fællesveje, Lov om sanering, Lov om byfornyelse, Lov om varmforsyning, Beredskabsloven og Museumsloven. Hvis et påtænkt byggearbejde strider mod en eller flere af de nævnte love, må byggearbejdet ikke påbegyndes, før der hos den berørte myndighed er søgt og givet dispensation fra den pågældende lov.

## **Planloven**

*Bekendtgørelse af lov om planlægning, lov nr. 883 af 18. august 2004 med senere ændringer.*

Lov om planlægning (Planloven) har til formål at forene de samfundsmæssige interesser i arealanvendelsen, samtidig med at der værnes om Danmarks natur og miljø samt værdifulde bebyggelser, bymiljøer og landskaber. Loven tilsigter også, at offentligheden inddrages i planlægningsarbejdet i videst muligt om-



fang. Loven bygger på et princip om decentralisering af kompetencen og et rammestyringsprincip, hvor den underordnede planlægning ikke må stride mod den overordnede planlægning.

### **Kommuneplan og lokalplan**

Planloven medfører, at der i en kommuneplan fastlægges de overordnede mål for udvikling og arealanvendelsen i kommunen, mens der i lokalplaner fastsættes mere detaljerede retningslinier. Der kan endvidere være tinglyst deklARATIONER eller byplanvedtægter for en konkret lokalitet.

I kommuneplanen fastlægges en hovedstruktur for hele kommunen og der fastsættes rammer for lokalplanernes indhold for de enkelte dele af kommunen. Før der gennemføres en større udstykning eller et større bygge- og anlægsarbejde og i øvrigt, når det er nødvendigt for at virkeliggøre kommuneplanen, skal der tilvejebringes en lokalplan. Inden endelig vedtagelse af en lokalplan fremlægges den til offentlig høring i 8 uger. Hvis der indkommer indsigelser rettidigt, kan planen ikke endelig vedtages før 4 uger efter høringsperiodens udløb. Master og antennesystemer betragtes normalt ikke som et større byggearbejde, der forudsætter udarbejdelse af en lokalplan, men kommunen har altid ret til at tilvejebringe en lokalplan, når det er planlægningsmæssigt begrundet.

### **Dispensation fra en lokalplan**

Kommunen kan på baggrund af en konkret vurdering i det enkelte tilfælde iht. Planlovens § 19 dispensere fra en bestemmelse i en lokalplan eller byplanvedtægt, hvis dispensationen ikke strider mod planens hovedprincipper, herunder formålet med planen, og de anvendelsesbestemmelser, der er fastlagt ud fra formålet samt bestemmelser om områdets indretning.

Dispensation kan først meddeles, når kommunen har foretaget en 14 dages høring af ejere og brugere indenfor lokalplanens område samt naboer og andre med interesse for sagen, herunder en række foreninger og organisationer. Efterfølgende orienteres naboer, der har fremsendt bemærkninger, om kommunens afgørelse. Høringen kan undlades, hvis kommunen skønner, at en forudgående orientering er af underordnet betydning for de pågældende. Iht. Forvaltningslovens § 19 kan en dispensation fra en lokalplan også forudsætte en høring af andre end de ovenfor nævnte, hvis pågældende kan anses som værende en part i sagen.

### **Opsætning af mast eller antenne i landzone**

I henhold til planlovens § 35 må der ikke opføres bebyggelse eller foretages ændringer af det ubebyggede areal uden forudgående landzonetilladelse. Det vil sige, at antenne- og masteanlæg kræver landzonetilladelse, hvorimod en tilhørende teknikkabine ikke kræver særskilt landzonetilladelse, da den er omfattet af undtagelsesbestemmelserne i § 36.

I vurderingen af ansøgning om landzonetilladelse skal der foretages en vurdering og afvejning af en række forskellige hensyn, herunder landskabelige, kulturhistoriske og naturbeskyttelsesmæssige hensyn.

### **Betingelser og vilkår**

Kommunen kan stille vilkår for tilladelser i h.t. Planloven. Disse vilkår kan evt. tinglyses.

### **Regionplan og Beskyttelseszoner**



Regionplan 2005 er ophævet til landsplandirektiv og er gældende indtil den afløses af en ny kommuneplan for Gribskov Kommune. Regionplanen beskæftiger sig primært med anvendelse af det åbne land, men en række udpegninger kan også have relevans i eller i umiddelbar nærhed til byområder.

### **Kulturhistoriske interesser**

Værdifulde kulturhistoriske spor er blevet udvisket mange steder pga. samfundsudviklingen. De tilbageblevne kulturhistoriske interesser og helheder skal derfor beskyttes. Det drejer sig om de historiske fortidsminder, der er beskyttet af Naturbeskyttelsesloven, samt kirker, landsbyer, husmandsudstyknings, diger, levende hegn, alléer, kirkestier, fægange, hulveje, gamle broanlæg, gamle jernbaneforløb og spor efter tidligere tiders industri osv.

### **Råstofindvindingsområder**

Aktiviteter, der kan forhindre eller vanskeliggøre indvinding af sten, grus og andre råstoffer i udpegede råstofindvindingsområder tillades som regel ikke.

### **Kystnærhedszonen**

Ifølge Planloven skal danske kyststrækninger søges friholdt for bebyggelse og anlæg, der ikke er afhængig af kystnærhed. Indenfor en zone på ca. 3 km langs kysterne må der derfor kun etableres bebyggelser og anlæg, når der foreligger planlægningsmæssige eller funktionelle begrundelser.

Der findes en række øvrige regionplanmæssige udpegninger af beskyttelsesmæssige interesser, som skal varetages i planlægningen. Disse bindinger gælder hovedsageligt for det åbne land.

### **Naturbeskyttelsesloven**

*Bekendtgørelse af lov om naturbeskyttelse, lov nr. 884 af 18. august 2004 med senere ændringer.*

Lov om naturbeskyttelse har bl.a. til formål, dels at beskytte de landskabelige, kulturhistoriske, naturvidenskabelige og undervisningsmæssige værdier, dels at forbedre, genoprette eller tilvejebringe områder, der er af betydning for landskabelige og kulturhistoriske interesser. Med henblik herpå indeholder loven en række generelle beskyttelsesbestemmelser.

Efter en konkret vurdering kan der dispenseres fra de generelle beskyttelsesbestemmelser. I de fleste situationer er Byrådet dispensationsmyndigheden. I særlige tilfælde er Skov- og Naturstyrelsen (klitfredning) og Kulturarvstyrelsen (fortidsminder) dispensationsmyndighed.

### **Beskyttede Naturtyper**

Der må ikke foretages ændringer i tilstanden af beskyttede naturtyper (heder, moser, strandenge, strandsumpe, ferske enge, overdrev mv.), medmindre Byrådet har meddelt dispensation hertil.

### **Klitfredede arealer og strandbeskyttelseslinie**

Der må ikke foretages ændringer i tilstanden af klitfredede arealer (strandbredden og arealer (klitlandskab) indtil 300 m fra strandbredden dog 100 m i

sommerhusområder), der er klitfredet for at hindre sandflugt. Kun under ganske særlige omstændigheder kan der meddeles dispensation. En evt. dispensationsansøgning behandles af Skov- og Naturstyrelsens lokale miljøcenter. Der må ikke foretages ændring i tilstanden af strandbredder og andre kyststrækninger, der er omfattet af strandbeskyttelseslinien, dvs. indtil 300 m fra strandbredden – dog 100 m i sommerhusområder, medmindre der er meddelt dispensation. En evt. dispensationsansøgning behandles af Miljøcenter Roskilde.

### **Sø og å beskyttelseslinie**

Der må ikke placeres bebyggelse, campingvogne, master o.l. indenfor 150 m fra søer med en vandflade på mindst 3 ha og fra vandløb, der er registreret med en beskyttelseslinie, medmindre Byrådet har meddelt dispensation hertil.

### **Skovbyggelinie**

Medmindre Byrådet har meddelt dispensation hertil, må der ikke placeres bebyggelse, campingvogne, master o.l. indenfor 300 m fra skove. For privatejede skove gælder det dog kun, hvis arealet med sammenhængende skov er mindst 20 ha.

### **Beskyttelseslinie omkring fortidsminder**

Der må ikke foretages ændring i tilstanden af arealet indenfor 100 m fra fortidsminder, der er beskyttet efter bestemmelserne i Museumsloven, medmindre Byrådet har meddelt dispensation hertil – evt. efter en forudgående høring af Holbo Herreds kulturhistoriske centre. Der må ligeledes ikke laves ændringer udenfor området, der påvirker landskabsbilledet inde i området.

### **Kirkebyggelinie**

For at beskytte kirker i åbne landskaber mod bebyggelse, som virker skæmmende må der ikke opføres bebyggelse højere end 8,5 m indenfor en afstand af 300 m fra en kirke; medmindre kirken er omgivet af bymæssig bebyggelse i hele beskyttelseszonen. En evt. dispensationsansøgning behandles af Byrådet.

### **Klagevejledning**

Ansøger og andre interessenter kan klage over Gribskov Kommunes afgørelse i maste- og antenneansøgninger, såfremt den pågældende er part i sagen, har en retlig eller væsentlig individuel interesse i sagens udfald. Landsdækkende foreninger, der har varetagelse af miljø- og naturbeskyttelse som hovedformål, er også i nogle tilfælde klageberettigede.

For de afgørelser, der træffes efter Planloven og Naturbeskyttelsesloven, er klageinstansen Naturklagenævnet. For de afgørelser, der træffes efter Byggeloven, er klageinstansen Statsforvaltningen Hovedstaden.

Man kan klage over de såkaldt retslige spørgsmål, f.eks. hvis man mener, at der er begået procedurefejl, eller hvis man mener, at kommunen har truffet en afgørelse, den ikke har hjemmel til. I forhold til Planloven kan man tillige klage over afgørelser om landzonetilladelse og ekspropriation. Man kan klage til Statsforvaltningen over kommunens afgørelse efter byggeloven.

Det er en betingelse for Naturklagenævnets behandling af klagen, at der indbetales et gebyr på 500 kr., som efter modtagelsen af klagen vil blive opkrævet.

Statsforvaltningen Hovedstaden



Borups Alle 177, blok D-E  
2400 København NV  
Tlf.nr.: 72567000  
Fax nr.:38332012  
E-mail : [hovedstaden@statsforvaltning.dk](mailto:hovedstaden@statsforvaltning.dk)

Naturklagenævnet  
Frederiksborggade 15  
1360 København K  
Tlf. nr.: 33 95 57 00  
Fax. nr.: 33 95 57 69  
E-mail : [nkn@nkn.dk](mailto:nkn@nkn.dk)

En evt. klage kan tillige indgives til Gribskov Kommune, Rådhusvej 3, 3200 Helsingør eller pr. e-mail til [plan-byg@gribskov.dk](mailto:plan-byg@gribskov.dk), som herefter videresender klagen. Fristen for at anke en afgørelse er fire uger. Man skal være opmærksom på, at en eventuel anke ikke automatisk stiller afgørelsen i bero. Det skal der særskilt bedes om.

### **IT- og Telestyrelsen skal høres og kan rådgive**

IT- og Telestyrelsen skal høres, hvis kommunen påtænker at fastsætte vilkår om mastens dimensionering. Sådanne vilkår kan nemlig først fastsættes, når det via IT- og Telestyrelsens mastedatabase er konstateret, om andre teleselskaber har planer om opsætning af master og /eller antenner i det pågældende område. Hvis der planer om andre master og/eller antenner i området, skal der kunne stilles krav til dimensioneringen, så en fælles udnyttelse kan finde sted.

Hvis der er tale om en eksisterende mast over 100 m skal IT- og Telestyrelsen også høres – for at sikre en evt. fremtidig anvendelse af masten til radio- eller tv formål. IT- og Telestyrelsen skal også høres, hvis masteejere modsætter sig fælles udnyttelse, for at konstatere om der i mastedatabasen er registreret en ejerreservation.

IT- og Telestyrelsen rådgiver og vejleder gerne om generelle frekvens- og radiotekniske spørgsmål. Derudover giver styrelsen tilladelse til, at der i konkrete sager om fælles udnyttelse af master mv. iværksættes ekspropriation.

### *Radioteknisk udtalelse*

Hvis det bestrides, at det er radioteknisk muligt, at sætte et antennesystem op, kan kommunen bede IT- og Telestyrelsen om en udtalelse. IT- og Telestyrelsen kan med sin telefaglige viden efterprøve den foreliggende dokumentation og eventuelle påstande om alternative placeringers virkning i forhold til den ønskede dækning i overensstemmelse med den sædvanlige radiotekniske praksis. Styrelsen kan dog ikke foretage en vurdering af hvordan man opnår den optimale placering af en mast eller antenne i et specifikt geografisk område. Hvis en udtalelse fra IT- og Telestyrelsen godtgør, at det ikke er teknisk muligt at opsætte antennesystemer, er kommunen bundet af udtalelsen.



## Bilag 5.2: Mobile kommunikationssystemer

I dette bilag beskrives kort de kommunikationssystemer, som har størst relevans for sende-/modtagesystemer (antennesystemer) etableret i master og på eksisterende bygninger. Der er hovedsageligt tale om kommunikationssystemer til mobil tale- og datatransmission (d.v.s. mobiltelefoni), radio- og tv-antennor samt private anlæg (f.eks. til radioamatører eller mindre radioanlæg til virksomheder).

De findes flere private kommunikationssystemer end de, der omtales nedenstående, men de er ikke nævnt, fordi de først vil være omfattet af maste- og antennepolitikken, hvis der opstår et ønske om at etablere et mobilt antennesystem til radio- og tv på de private anlægs master eller bygninger.

### **GSM 900/GSM 1800 (2G)**

Starten på vores muligheder for mobiltelefoni i Danmark var NMT (1G = 1. generation). Dette system er ikke længere i brug.

I 1990'erne blev de første GSM-licenser (2. generation) udbudt. I første omgang to licenser i frekvensområdet 900 Mhz og senere to mere og fire licenser i frekvensområdet 1800 Mhz. Heraf navnene GSM900 og GSM1800, eller blot "GSM" som kommunikationssystemerne populært bliver kaldt. I dag er der kun tre GSM-licenser. Kun teleoperatører (mobilselskaber med eget net) med licens i Danmark har ret til at opbygge og drive mobilnet til tale- og datatransmission (mobiltelefoni).

Udviklingen af GSM-systemet betød, at mobiltelefonbrugere kunne anvende deres mobiltelefon i udlandet. GSM dækker i dag hele Europa og store dele af verden. Udover en bedre lyd kvalitet tilbyder GSM i modsætning til NMT også tjenester som SMS og datatransmission – dog med en lav hastighed.

I dag er GSM-nettet godt udbygget i Danmark. Lokale behov for kvalitets- og især kapacitetstilpasninger vil dog fortsat medføre et behov for etablering af nye positioner rundt om i landet.

### **UMTS (3G)**

Et stigende behov for at anvende den mobile teknik til andet end til samtale som f.eks. til datatransmission gjorde, at der i 2001 blev udbudt fire UMTS-licenser (3. generation). Sendefrekvenserne ligger i området fra 1900 MHz til 2100 MHz.

UMTS giver mulighed for en væsentlig højere datatransmissionshastighed end GSM. Men systemet stiller også væsentlig større krav til kortere afstand mellem antennepositionerne på bygninger og master. Det gælder særligt i de områder, hvor der er brug for stor kapacitet, d.v.s. hvor der er mange brugere af UMTS-systemet – hvilket vil sige i byerne.

UMTS giver mulighed for overførsel af levende billeder, både som videosamtale og som overførsel af film/video.





## **Tetra**

Tetra-nettet er et mobilt kommunikationssystem (der ikke er så kendt som GSM og UMTS), som kun er tiltænkt en ensartet kommunikation for det danske beredskab – d.v.s. mellem politiet, redningskorps, civilforsvaret m.m..

Opkaldstiderne er korte, og kommunikationen sker ikke kun fra håndsæt til antenne, men også direkte fra håndsæt til håndsæt.

Opkald og kommunikation kan ske på prioriterede niveauer. Dvs. at nød- og beredskabsbehov altid kan sikres højeste prioritet. Der sendes på frekvenser omkring 450 Mhz, hvilket kun medfører et net med forholdsvis få positioner i forhold til GSM og UMTS.

## **Radio/TV**

Dels for at sende og dels for at modtage radio- og tv-signaler er det nødvendigt at anvende master og antennepositioner på bygninger. Sendemasterne, som f.eks. Hove-senderen (320 m høj), er der forholdsvis få af, og der er langt imellem dem. Det kan dog ikke udelukkes, at fremtidige kommunikationssystemer vil stille krav til et tættere sendenet. Sendemaster til radio og tv er kun omfattet af Gribskov kommunes maste- og antennepolitik, hvis de anvendes til udstyr for mobiltelefoni.





## Bilag 5.3: Netplanlægning

I dette bilag gennemgås kort principperne bag netplanlægning for de to brugte mobilantennesystemer, GSM (også kaldet 2G) og UMTS (også kaldet 3G). Gængs for begge systemer er, at en antenneposition typisk består af 3 stk. antenneenheder. Netplanlægningen foretages af den enkelte mobiloperatør og omhandler den indbyrdes placering af selskabets antennepositioner, således at den ønskede dækning i et område opnås. Netplanlægningen ændres løbende efter stigende behov. Dette stigende behov skyldes en stadig større brug af mobiltelefon – dels mobiltelefon brugt til tale, men i højere og højere grad også til brug for overførsel af data. Planlægning af et mobilnet består dels af netplanlægningen, som berører hvor antennepositionerne skal placeres, og frekvensplanlægningen, der vedrører hvilke frekvenser, der kan benyttes på de forskellige antennepositioner.

For både GSM og UMTS (samt andre telekommunikationssystemer) gælder, at antennepositionernes indbyrdes placering (dvs. højde og afstand) i forhold til hinanden har stor betydning for nettets effektivitet og kvalitet. Samtidig er der mange parametre, som har betydning for, hvor den enkelte teleoperatør har brug for at placere sine antennepositioner.

Først og fremmest påvirker det kapacitetsbehov, der efterspørges, behovet for sendepositioner forskelligt, alt efter hvilket system, der er tale om og efter hvor mange abonnenter en mobiloperatør har i et givent område. Generelt kan man sige, at jo højere sendefrekvensen, jo kortere rækker antennepositionen. En GSM900-position (sender og modtager på omkring 900 MHz) rækker således ca. dobbelt så langt som en GSM1800-position (1800 MHz). UMTS (1900 MHz og 2100 MHz) rækker kortest, og afstanden som UMTS rækker bliver kortere og kortere jo flere, der bruger systemet på samme tid. UMTS-systemet er således udpræget mere 'kapacitetsfølsomt' (antallet af brugere samt mængden af data, der overføres samtidig via nettet) end GSM. Således er UMTS det system, der stiller størst krav til placering af antennepositionerne.

Om der er dækning eller ej afhænger også i høj grad også af det landskab, som antennen placeres i. I et fladt landskab er rækkevidden større end i et kuperet landskab. Ligeledes er bebyggelse eller en skov elementer, som hæmmer radiobølgenes udbredelse.

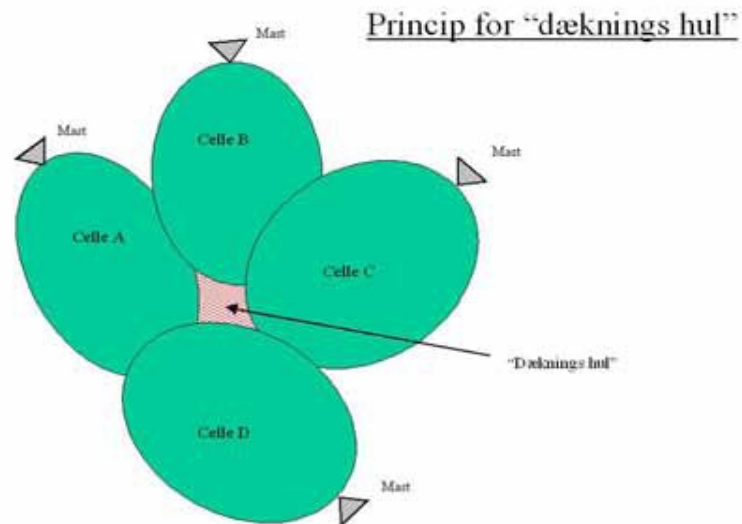
Ud over forskel på sendefrekvenserne er der også andre grundlæggende forskelle på for GSM og UMTS. Disse vil desværre blive for komplicerede at komme ind på her. Imidlertid betyder disse forskelle, at der også er stor forskel på, hvordan huller i dækningen kan løses. Disse principper vil kort blive belyst i det nedenstående med henblik på at formidle en grundlæggende forståelse af behovet for opførelse af flere antennepositioner.

### **GSM900/1800-systemer**

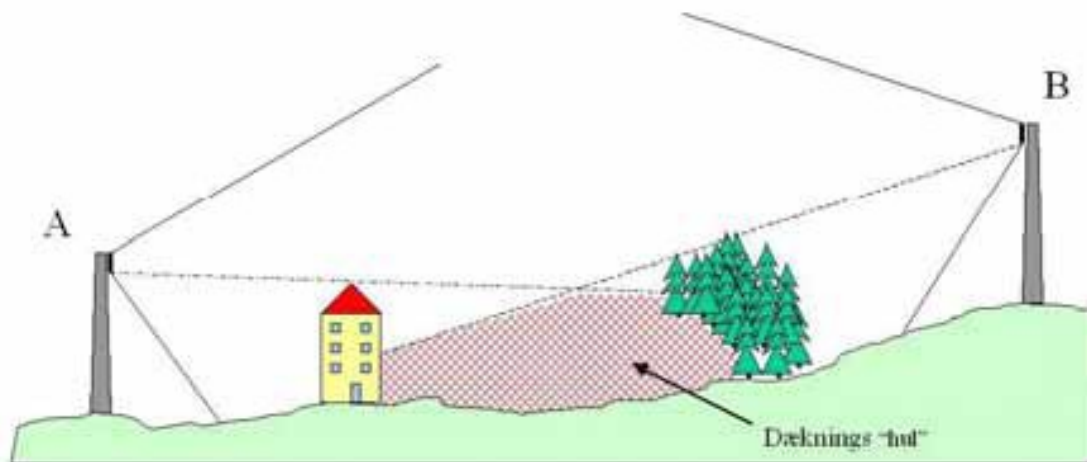
De GSM-mobilnet, der er givet licens til i dag, er langt de fleste steder i Danmark næsten udbygget. De antennepositioner, der forventes søgt om fremover, er således enten er for at udvide kapaciteten eller dække de få områder i Danmark, hvor det endnu ikke har været muligt at sørge for tilstrækkelig dækning.



Områder, hvor dækningsgraden er utilstrækkelig, omtaler man som et "dæknings hul", jævnfør billede 4:



Øverst billede 4, nederst billede 5.



Et dæknings hul kan også bl.a. opstå p.g.a. landskabelige forhold – så som et kuperet terræn, bygninger og skove, hvilket billede 5 viser:

### UMTS-systemer



I modsætning til GSM ændres rækkevidden for en UMTS-position afhængig af hvor mange brugere / abonnenter der samtidig "benytter" den aktuelle UMTS-position. Denne sammentrækning og udvidelse af dæningsområdet har medført, at man taler om "åndende celler".

Ud over at UMTS-nettet består af åndende celler ligger UMTS-nettet rent frekvensmæssig også en anelse højere end GSM-nettet (Jo højere frekvens, jo lavere rækkevidde). Samtidig sender UMTS-nettet kun sender med 5-20 watt pr. panelantenne i modsætning til GSM-nettet, der i byområderne typisk sender med 15-40 Watt pr. panelantenne. Disse tre faktorer er hovedårsagen til at der i et UMTS netværk er brug for et større antal antennepositioner, især i områder med stor befolkningstæthed eller med meget erhverv.

Billede 5 viser princippet bag en UMTS-antennes rækkevidde:



## Bilag 5.4: Kommisorium for arbejdsgruppen "En mastepolitik for Gilleleje by"

### **Formål**

Formålet med arbejdsgruppen er, at denne giver sparring og input til delelementer og forslag til mastepolitik for Gilleleje by. Administrationen bearbejder arbejdsgruppens input og udarbejder delelementer og forslag til en mastepolitik.

I løbet af arbejdsgruppens møder, vil input og forslag blive præsenteret for Planudvalget. Herved sikres der et løbende samspil mellem arbejdsgruppen og det politiske udvalg.

### **Arbejdsopgaver og -proces**

Arbejdsgruppens arbejde vil koncentrere sig omkring udviklingen af de overordnede retningslinier for en mastepolitik. Afsættet for arbejdet vil være input og ideer fra borgermødet, herunder de 4 overordnede temaer:

Generelle retningslinier: Hvilke generelle retningslinier mener du der skal gælde for placering og udformning af master/antennes i Gilleleje By?

Processen: Hvilke ønsker og forventninger har du i forbindelse med sagsbehandlingen af mastesager?

Dækning: Hvilke ønsker og forventninger har du til dækning af mobiltelefoner i Gilleleje?

Sundhed: Hvordan mener du emnet sundhed kan inddrages i en mastepolitik?

Desuden vil baggrundsnotater omkring tekniske løsninger, dækning mv. kunne indgå som baggrundsmateriale til arbejdsgruppen.

### **Arbejdsgruppens sammensætning**

Arbejdsgruppen består af interesserede borgere, rådgivere indenfor telekommunikation samt medarbejdere fra administrationen. Det tilstræbes at også politikere fra Planudvalget deltager i arbejdsgruppen.

### **Afslutning og det videre forløb**

Arbejdsgruppens indsats afrundes efter 3 arbejdsgruppemøder, hvorefter det forventes at et udkast til mastepolitik ligger færdigt. Herefter vil mastepolitikken blive afprøvet sammen med en teleleverandør(er) med henblik på at kunne finde frem til en egentlig placering af en ny mobilmast.

Efter dette 'test-forløb' evalueres mastepolitikken, og den omsættes til egentlige vurderingskriterier til brug i videre sagsbehandling af ansøgninger om op-sætning af master.

Når mastepolitikken og vurderingskriterierne endeligt har været politisk behandlet, afholdes et afsluttende borgermøde. Til borgermødet fremlægges forslag til mastepolitik af arbejdsgruppen og politikere.

## **Tidsplan**

Følgende er forslag til møder i arbejdsgruppen samt den videre proces for projektet:

3 møder i arbejdsgruppen:

Det første møde den 1. feb 07

Det andet møde den 5. marts 07

Det tredje møde den 11. april

Forslag til mastepolitik fremlægges til planudvalget den 25. april 2007, mens det afsluttende borgermøde kan afholdes i uge 18, dvs. ml 30. april - 3. maj 2007.

Projektet afsluttes således i 2. kvartal 07.

